



UNIDAD DIDÁCTICA 3

El impacto del COVID-19 en la economía social

Por **Ángel Soler Guillén**

Profesor ayudante doctor de la
Universitat de València

El impacto del COVID-19 en la economía social

1. INTRODUCCIÓN

Desde el mes de marzo de 2020, prácticamente casi todos los países y regiones del mundo se vieron afectados por un nuevo coronavirus SARSCoV-2 que comenzó en Wuhan, China, en diciembre de 2019 (COVID-19). La difusión, amplitud e intensidad con que se transmitió este virus llevó que la OMS declarara el 11 de marzo la existencia de una pandemia.

Con el objetivo de frenar los contagios, reducir la tensión hospitalaria y los fallecimientos fue necesario adoptar medidas excepcionales a nivel mundial, que afectaron a la forma de realizar la vida diaria, las relaciones sociales, las actividades educativas y también las económicas. Las consecuencias económicas de las medidas adoptadas han derivado en una profunda crisis económica a un ritmo vertiginoso.

Esta crisis económica encuentra su origen en el hundimiento de la actividad como consecuencia de la interrupción de las cadenas de valor de las empresas, los efectos de una situación de confinamiento domiciliario de la población, así como de las restricciones legales impuestas a un gran número de sectores económicos con el objetivo de frenar el avance de la pandemia. Como resultado de todo ello, esta crisis económica posee elementos relacionados tanto como la oferta como con la demanda, que deben tenerse en cuenta a la hora de diseñar e implementar las políticas económicas que traten de paliar y reducir sus efectos, así como de incentivar la reactivación económica una vez que la pandemia ceda irreversiblemente.

De este modo, por el lado de la oferta se ha tratado de restaurar los niveles de actividad con el objetivo de que las empresas no se paralicen. A ello ha contribuido tanto la financiación que aportan los programas de avales públicos (tanto el nacional como en la Comunitat Valenciana el del Instituto Valenciano de Finanzas, IVF) como las ayudas a los autónomos y los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo, ERTes. Por el lado de la demanda, es fundamental mantener el nivel de ingresos de las familias para que no se deprima tanto el principal componente de la demanda agregada (el consumo), con medidas dirigidas a los colectivos vulnerables.



2. PRINCIPALES CIFRAS DE LA CRISIS ECONÓMICA PROVOCADA POR LA PANDEMIA

Las consecuencias de la pandemia son múltiples, y afectan a ámbitos muy distintos como son el sanitario, el social, el económico, el relacional, etc. Este epígrafe se centra en las consecuencias económicas que ha provocado la pandemia, poniéndose el foco en dos variables cruciales desde una perspectiva sectorial: la producción y el empleo.

El VAB de España (**cuadro 1**) se redujo en 2020 un 11,6% respecto del de 2019, una caída solo superada por la experimentada en 1936, cuando la economía se desplomó más de un 26% durante el primer año de la Guerra Civil. Esta recesión económica afectó de una forma asimétrica a los sectores productivos. El sector de la hostelería, restauración y ocio experimentó una reducción del 41%, seguido de la fabricación de vehículos de motor (-26,3%) y el transporte (-25,1%). Los sectores que se vieron menos afectados fueron el sector público, con una reducción tan solo de 0,6%, y el agroalimentario (-5,4%). La brusca caída de la actividad y, consecuentemente de la producción, alteró la estructura productiva provocando que el sector de hostelería, restauración y ocio redujese su participación en el VAB pasando de 8,8% a un 5,9%, y el de transporte pasase de un 4,8% a un 4,1%. Como consecuencia, y pese a la generalizada reducción de la actividad, el sector público aumentó su peso en el VAB, de un 18,5% a un 20,8%.

En términos de empleo, la reducción también es muy importante, aunque en cierto modo más difusa debido a las medidas implementadas desde el Estado para tratar de paliar los efectos negativos de una situación de reducción de actividad sobrevenida, con consecuencias nefastas sobre la capacidad adquisitiva de una parte importante de la población.

La variación en el número de afiliados a la Seguridad Social no recoge el verdadero impacto sobre el empleo de la crisis económica producida por la pandemia, puesto que, como consecuencias de las medidas de protección social en el mercado de trabajo, encontramos trabajadores por cuenta ajena (afiliados con alta laboral) en situación de ERTE, y autónomos percibiendo la prestación por cese de actividad, que realmente no están trabajando, aunque se encuentren de alta en la Seguridad Social. El impacto total en el empleo puede expresarse como la diferencia en el número de afiliados entre 2019 y 2020, a la que se agrega los trabajadores en situación de ERTE y cese de actividad.

Como puede observarse en el **cuadro 2**, la reducción en el empleo que tiene lugar en la fase más restrictiva de la pandemia (abril de 2020) fue de casi 5,4 millones de personas, lo que supone una caída del 28% respecto de los afiliados de diciembre de 2019. El sector más afectado fue el de la hostelería, que absorbió algo más de una cuarta parte del ajuste de empleo del total de la economía, un 28,5%



CUADRO 1.
IMPACTO EN VALOR AÑADIDO BRUTO. ESPAÑA. 2019 Y 2020

	VAB 2019	VAB 2020	% VAB 2019	% VAB 2020	Tasa de variación (%)
Sector primario	35.841	33.897	3,3	3,5	-5,4
Energía	40.106	36.336	3,7	3,7	-9,4
Manufacturas	121.691	106.267	11,1	11,0	-12,7
Vehiculos de motor	17.208	12.686	1,6	1,3	-26,3
Construcción	72.608	66.055	6,6	6,8	-9,0
Comercio al por menor y al por mayor	142.313	122.603	13,0	12,6	-13,9
Transporte	53.094	39.767	4,8	4,1	-25,1
Hostelería, restauración y ocio	97.088	57.306	8,8	5,9	-41,0
Otros servicios de mercado	314.918	293.267	28,7	30,2	-6,9
Sector público	203.172	201.953	18,5	20,8	-0,6
Total	1.098.039	970.137	100,0	100,0	-11,6

Fuente: Ivie (2021) y elaboración propia.

(1.536.765 empleos), experimentando a su vez un impacto negativo del 97,4%. El sector del ocio (actividades artísticas y recreativas) es el segundo más afectado, con una caída del 76,9%, que se traduce en términos absolutos en 266.897 empleos. Los sectores de comercio y reparación de vehículos, actividades inmobiliarias, actividades administrativas y otros servicios presentan impactos en empleo alrededor del 25%. En base a la clasificación sectorial utilizada no se encuentra ningún sector de actividad en este periodo que haya registrado una variación positiva en el empleo.

Una vez calculado el impacto sobre el empleo de la fase más restrictiva de la pandemia se observa que el empleo efectivo a finales de abril 2020 se sitúa en 13.871.563, un 24,6% inferior a la cifra de afiliados oficial a esa fecha.



CUADRO 2.
IMPACTO EN EMPLEO. ESPAÑA. 2019 Y 2020

	Afiliados 31/12/2019		Afiliados 30/04/2020		Variación neta afiliados	Afiliados en ERTE a 30/04/2020	Autónomos en cese de actividad a 30/04/2020	Impacto total en empleo			Empleo efectivo 30/04/20 número
	Personas	Distribución porcentual	Personas	Distribución porcentual				Personas	Distribución porcentual	Porcentaje sobre afiliados	
Agricultura	1.171.958	6,1	1.170.038	6,4	-1.920	5.628	1.891	-9.439	0,2	-0,8	1.162.519
Energía y agua	204.718	1,1	199.167	1,1	-5.551	6.144	2.064	-13.759	0,3	-6,7	190.959
Ind. manufacturera	2.050.282	10,6	1.990.256	10,8	-60.026	300.097	100.838	-460.961	8,6	-22,5	1.589.321
Construcción	1.204.921	6,3	1.145.211	6,2	-59.710	138.503	46.539	-244.752	4,5	-20,3	960.169
Comercio y rep. vehículos	3.270.240	17,0	3.073.245	16,7	-196.995	834.038	280.250	-1.311.284	24,3	-40,1	1.958.956
Transporte y almacenamiento	939.265	4,9	895.746	4,9	-43.519	118.452	39.802	-201.773	3,7	-21,5	737.492
Hostelería	1.577.255	8,2	1.429.781	7,8	-147.474	1.039.876	349.415	-1.536.765	28,5	-97,4	40.490
Información y comunicaciones	569.100	3,0	555.442	3,0	-13.658	35.619	11.969	-61.246	1,1	-10,8	507.854
Act. financieras y seguros	379.946	2,0	375.203	2,0	-4.743	7.166	2.408	-14.317	0,3	-3,8	365.629
Act. inmobiliarias	146.157	0,8	141.032	0,8	-5.125	25.014	8.405	-38.544	0,7	-26,4	107.613
Act. profesionales	1.057.479	5,5	1.020.443	5,5	-37.036	90.638	30.456	-158.129	2,9	-15,0	899.350
Act. administrativas	1.422.702	7,4	1.307.525	7,1	-115.177	174.296	58.566	-348.039	6,5	-24,5	1.074.663
AA.PP. y Seg. Social	1.118.749	5,8	1.087.377	5,9	-31.372	687	231	-32.289	0,6	-2,9	1.086.460
Educación	1.063.652	5,5	1.030.659	5,6	-32.993	160.265	53.852	-247.109	4,6	-23,2	816.543
Actividades sanitarias	1.751.431	9,1	1.739.227	9,5	-12.204	134.625	45.236	-192.065	3,6	-11,0	1.559.366
Act. artísticas y recreativas	347.070	1,8	305.763	1,7	-41.307	168.853	56.737	-266.897	5,0	-76,9	80.173
Otros servicios	544.995	2,8	509.516	2,8	-35.479	146.103	49.093	-230.675	4,3	-42,3	314.320
Hogares personal doméstico	438.029	2,3	417.367	2,3	-20.662	354	119	-21.134	0,4	-4,8	416.895
Org. extraterritoriales	3.687	0,0	3.364	0,0	-323	428	144	-895	0,0	-24,3	2.792
Total	19.261.636	100,0	18.396.362	100,0	-865.274	3.386.785	1.138.014	-5.390.073	100,0	-28,0	13.871.563

Fuente: Elaboración propia.

3. EL IMPACTO DEL COVID EN LA ECONOMÍA SOCIAL

La Economía Social no ha sido una excepción al análisis previamente expuesto sobre los efectos de la pandemia en el VAB y el empleo, y se ha visto expuesta de forma similar al enorme impacto económico y social que ha supuesto esta crisis sanitaria.

En junio de 2020 la institución europea *Social Economy Europe* publicó el informe “El impacto de la covid-19 en las empresas de economía social en Europa”. Este informe se elaboró a partir de las respuestas ofrecidas, tanto cuantitativas como cualitativas, por distintos países de la UE acerca del impacto de la crisis COVID-19 en las empresas y organizaciones de la Economía Social Europea, donde el 24% de las repuestas ofrecidas correspondían a España.

Entre los datos más destacados cabe señalar que el 88,3% empresas y entidades de la economía social europea encuestadas afirmaron que la pandemia y el confinamiento afectaron duramente en su actividad, y que, además, el 71% de ellas tuvo un fuerte impacto en el empleo de sus entidades.

El **gráfico 1** muestra que el impacto sectorial en el empleo de la Economía Social ha sido muy desigual, viéndose más afectadas las ramas de servicios sociales (14,5%), educación y formación (14%), limpieza, seguridad y otros servicios personales (13%), hostelería, restauración y turismo (11,5%), actividades administrativas (10,5%), reparaciones (9%) y cultura, deporte y ocio (9%). El resto de los sectores considerados han padecido un impacto inferior al 5%.

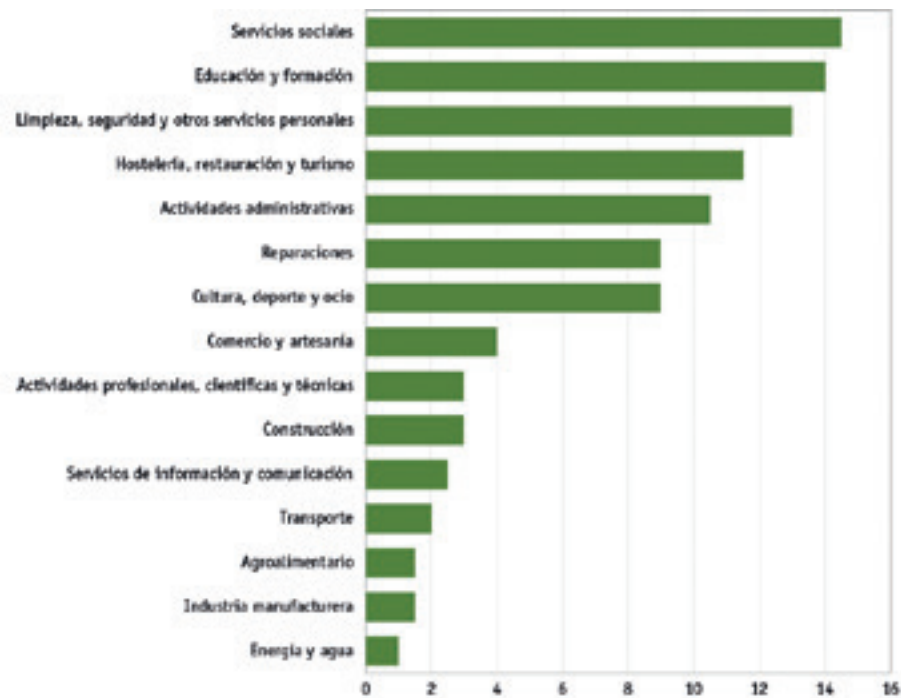
Según este informe, las principales medidas adoptadas en términos laborales por las empresas de Economía Social en Europa han sido: mecanismos de desempleo temporal (31,5%), reducción o suspensión de actividades (18%), reducción de la jornada laboral (14%), despido o no renovación de contratos (12%), recurso al teletrabajo (7%), y con porcentajes inferiores al 5%, la suspensión de nuevas contrataciones, las reducciones o suspensiones salariales, y las bajas por enfermedad.

Respecto de las medidas de las que se beneficiaron las empresas y organizaciones de la Economía Social en España, casi el 80% de los encuestados afirmó haber podido acceder a ellas desde el ámbito nacional o regional, o, incluso, de ambos. En particular, los préstamos garantizados del Instituto Oficial Español (ICO); y el acceso más flexible a las prestaciones por desempleo y acceso a expedientes de regulación temporales de empleo. Aquellas empresas que tuvieron problemas para acceder a las ayudas estatales o regionales señalan principalmente la falta de apoyo existente hacia la economía social, dado que los planes suelen estar dirigidos a grandes y medianas empresas.

La mayor resiliencia de la Economía Social puede constatarse a través de este informe en la afirmación de que el 43,5% de las empresas encuestadas considera que será capaz de recuperarse completamente de los efectos de la crisis COVID en los siguientes meses, el 42,2% tienen algunas dudas sobre las posibilidades de recuperarse totalmente y el 14,3% opina que no podrá recuperarse.

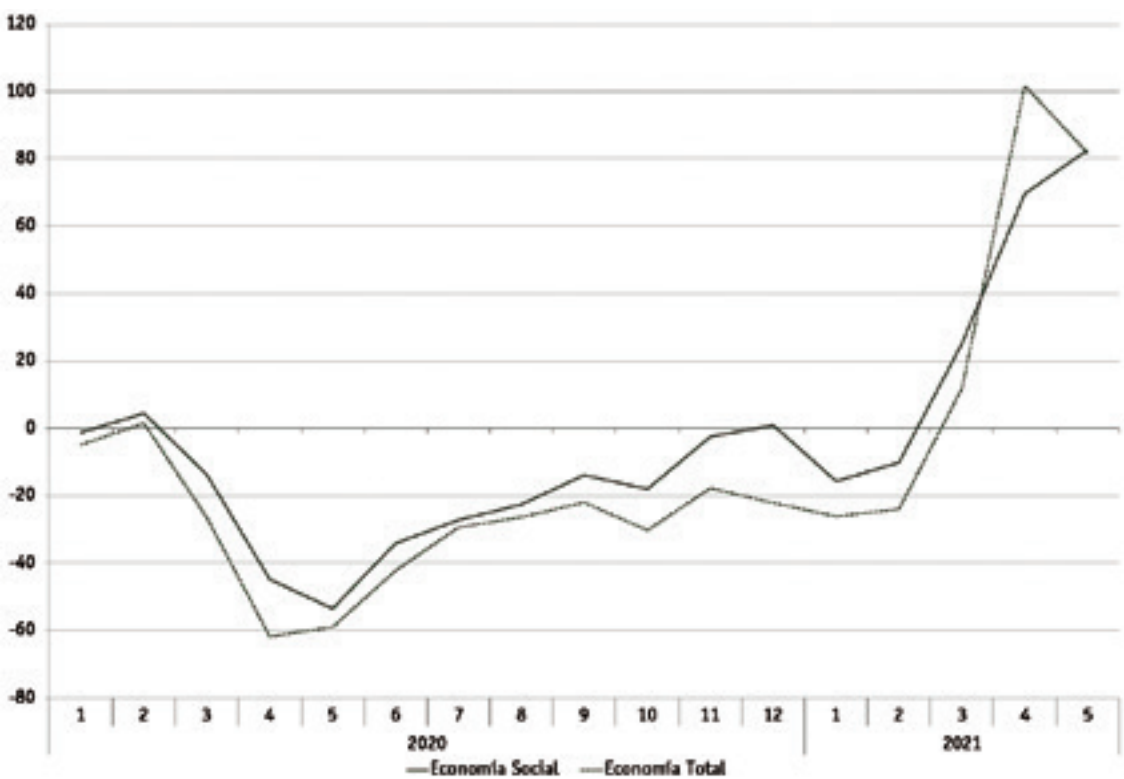
Utilizando información procedente del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), concretamente sobre los contratos realizados en el periodo comprendido entre 1999 y la actualidad, también puede observarse la mayor resiliencia y, por ende, el menor efecto de la crisis en la Economía Social. El **gráfico 2** muestra la tasa de variación interanual de las contrataciones realizadas en la Economía Social y la economía total. La reducción experimentada en todos los meses de 2020 es menos intensa en la Economía Social, incluso en el periodo de confinamiento. En el mes de noviembre de 2020 las contrataciones realizadas son prácticamente las mismas que en el mismo mes de 2019 (alrededor de 90.000), mientras que en el total de la economía las contrataciones a finales de año 2020 se encontraban un 22,1% por debajo de las de 2019. Ello pone de relevancia la mayor resistencia y recuperación de la Economía Social ante una crisis sanitaria, económica y social de gran dimensión.

GRÁFICO 1.
IMPACTO EN EL EMPLEO SEGÚN SECTOR DE ACTIVIDAD. EMPRESAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL. PRIMER SEMESTRE DE 2020. PORCENTAJE



Fuente: Social Economy Europe.

GRÁFICO 2.
CONTRATOS REALIZADOS. ESPAÑA. 2020-2021. TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL



Fuente: SEPE y elaboración propia.



Para saber más

- Crisis del covid-19: impacto y respuestas de la economía social. 2020. Rafael Chaves
- The impact of COVID-19 on Social Economy Enterprises. 2020. Social Economy Europe
- Iniciativas y actuaciones de las empresas de la Economía social ante el COVID 19. 2020. CEPES
- La Economía Social frente al COVID-19. 2020. CEPES
- El Tercer Sector de la C. Valenciana pide ser considerado agente social esencial en la reconstrucción de Valencia tras la COVID-19. Plataforma del Tercer Sector