

Cooperativismo, Políticas Públicas y Estado del Bienestar

Por

Vicenç Navarro

Catedrático de Políticas Públicas. Universidad Pompeu Fabra.

Profesor de Public Policy. The Johns Hopkins University.

XIV Jornadas de Investigadores en Economía Social y Política

El Año internacional de las Cooperativas: desafíos y propuestas de la economía social en un mundo en transformación

Organizado por el Gobierno Vasco en colaboración con la Universidad Pública, la Universidad de Deusto y la Universidad Cooperativa de Mondragón

Miércoles, 21 de Junio de 2012

Centro Carlos Santamaría UPV/EHU) – San Sebastián

La mal llamada crisis del euro está afectando profundamente los Estados del Bienestar de los países de la Eurozona y muy en particular de los países de la periferia tales como Grecia, Portugal, Irlanda y España

¿Por qué?

Antes de discutir cómo la crisis afecta a tales países tenemos que analizar las características de tales países (a los que se considera, en parte, responsables de la mal llamada crisis del euro)

¿Qué tienen en común los países periféricos de la Eurozona España, Grecia, Portugal e Irlanda?

Han estado gobernados por dictaduras ultraderechistas (España, Portugal y Grecia) o gobiernos conservadores autoritarios (Irlanda) en la mayoría del periodo post II Guerra Mundial hasta los años ochenta

- Consecuencias de esta realidad política



- **Tienen Estados represivos, poco redistributivos y escasamente sociales**
- *Estos países tienen el número de policías por 10.000 habitantes mayor de la UE-15 y el menor porcentaje de la población adulta trabajando en su estado del bienestar. Tienen también las mayores desigualdades de la UE. Veamos los datos.*

Ingresos al Estado como porcentaje del PIB (2009)

UE-15	44%
España	34%
Grecia	37%
Portugal	39%
Irlanda	34%
Suecia	54%

Fuente: Eurostat

Gasto social como porcentaje del PIB (2008)

UE-15	27.0%
España	22.7%
Grecia	25.9%
Portugal	24.3%
Irlanda	22.1%
Suecia	29.3%

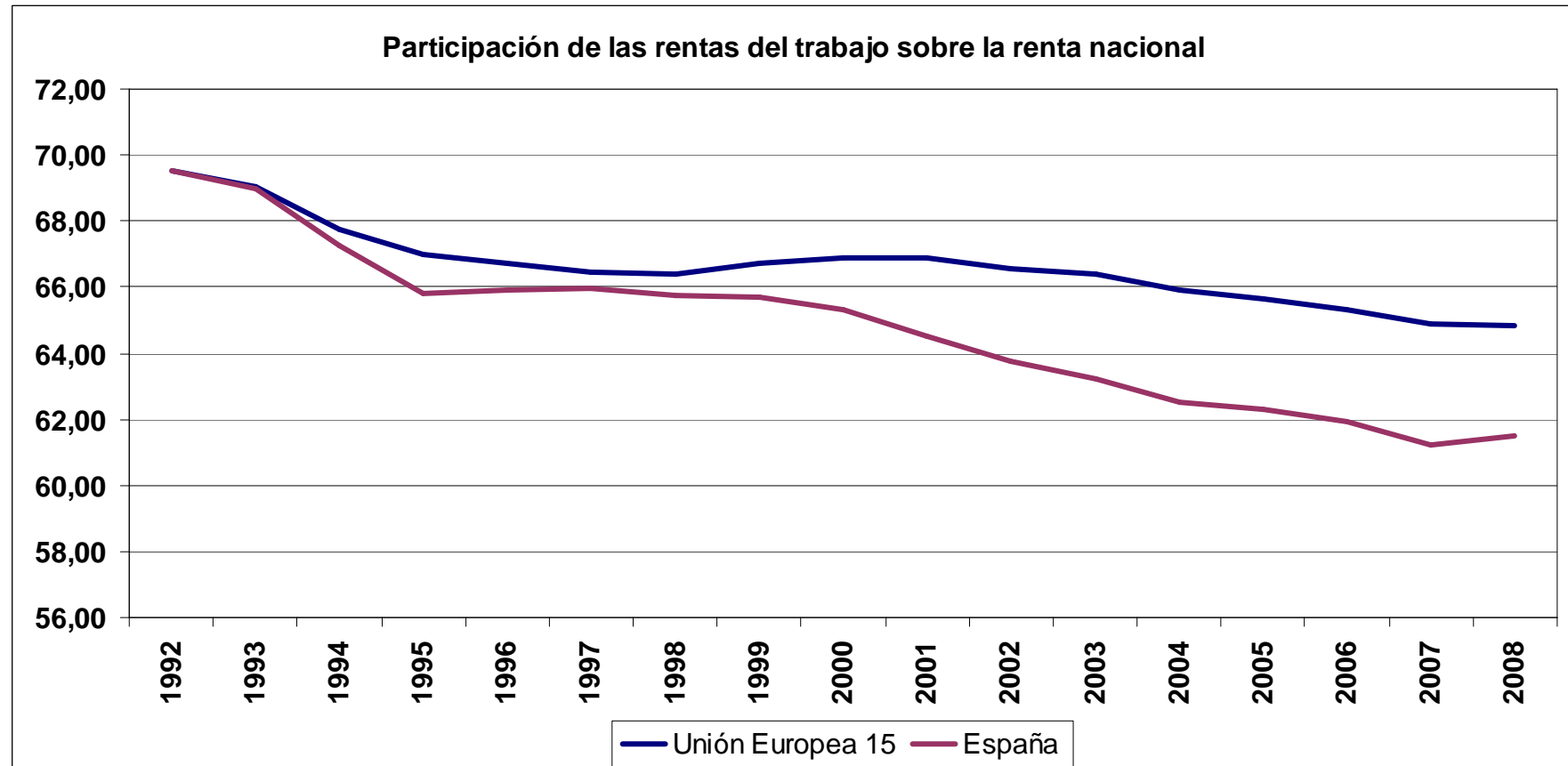
Fuente: Eurostat

Empleo público como porcentaje de la población adulta (2008)

UE-15	15%
España	9%
Grecia	14%*
Portugal	7%
Irlanda	12%
Suecia	25%

* El 30% de los empleados públicos en Grecia trabajan en el sector de Administración Pública y **DEFENSA**.

Rentas del trabajo % de la renta nacional



Fuente: AMECO

Y la política fiscal es muy regresiva. Son países de grandes desigualdades sociales. En España son de las más altas

2009

	Pobreza antes de transferencias sociales	Pobreza después de transferencias sociales
ESPAÑA	24	20
EU-15	25	16
SUECIA	27	13

España es uno de los países con mayor tasa de pobreza después de transferencias sociales y con una tasa de reducción de la pobreza menor que en el resto de la UE-15.

Desigualdades acentuadas

Coeficiente de Gini

	2005	2006	2007
Portugal	38,1	37,7	36,8
Grecia	33,2	34,3	34,3
Irlanda	31,9	31,9	31,3
España	31,8	31,2	31,3
Promedio UE-15	29,1	29,0	29,2

Concentración de las rentas y de la propiedad

Fuente: Eurostat



	<u>España</u>	<u>UE-15</u>	<u>Suecia</u>
Ingresos al Estado	34% PIB	44% PIB	52% PIB
Política fiscal (Trabajador de la manufactura)	74%	88%	100%
Impuestos (1% de renta superior)	20%	70%	100%

Fuente: Eurostat

Si la política fiscal de España fuera la de Suecia se ingresarían 200.000 millones de euros más de los que se ingresan al Estado

Solución Reforma Fiscal

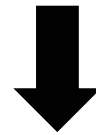
- 1) Si España tuviera la reforma fiscal de Suecia, el estado ingresaría 200.000 millones de euros más
- 2) Con éstos se podrían crear 5 millones de puestos de trabajo, haciendo que en lugar de 1 empleado en los servicios del estado del bienestar por cada 10 adultos, fueran 4 de 10 como en Suecia

Con ello se eliminaría el paro

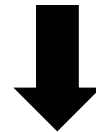
¿Qué ha ido ocurriendo?

El caso de España

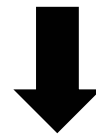
Bajada de impuestos (en los últimos 15 años)



Que creó un déficit público estructural

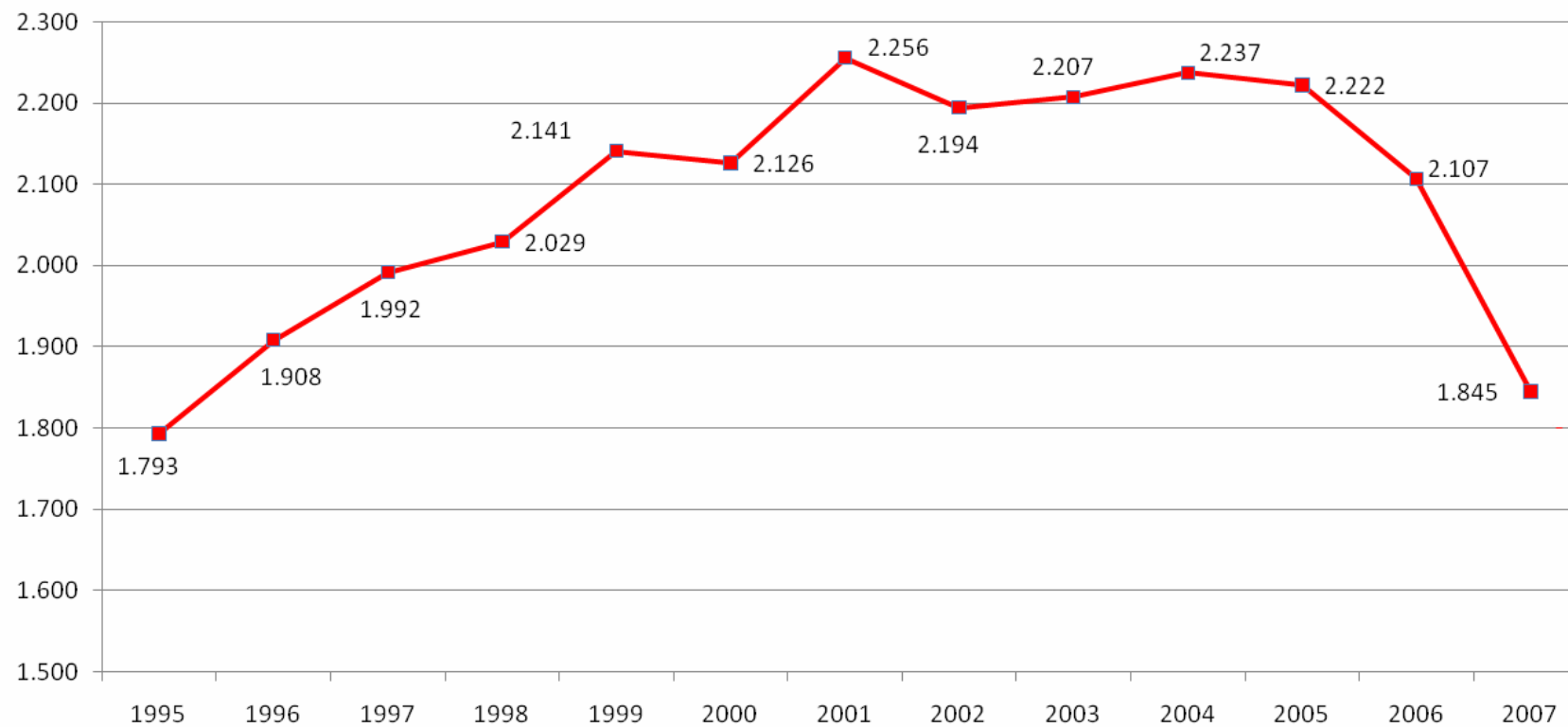


Ocultado por la expansión de ingresos al estado, consecuencia de la burbuja inmobiliaria



Que aumentó el gasto público, incluyendo el gasto público social

Déficit del gasto en protección social por habitante entre España y el promedio de la UE-15, en unidades de poder de compra. 1995-2007



Fuente: Eurostat

Ahora bien

Cuando explota la burbuja inmobiliaria



Aparece con toda crudeza el déficit público estructural causado por la baja de impuestos y la bajada de actividad económica



El déficit público estructural lo ha creado la reducción de impuestos, no el excesivo gasto público. De ahí el error de intentar resolverlo a base de recortar el gasto público (el Estado del Bienestar)

De ahí que las políticas públicas de austeridad que se están aplicando son profundamente erróneas, porque están basadas en supuestos erróneos

Veamos ahora las causas de las crisis económica y financiera

Veamos primero: **la crisis económica**

- Esta crisis es resultado de la disminución de la demanda como consecuencia de la disminución de las rentas del trabajo, como porcentaje de la renta nacional (resultado de la aplicación de políticas neoliberales).
- Ello conlleva un endeudamiento privado muy notable (aval vivienda) que beneficia al capital financiero hasta que...
- El precio de la vivienda se colapsa al explotar la burbuja inmobiliaria. El crédito se colapsa. Aparece entonces con toda su dimensión la enorme reducción de la demanda, creando un descenso primero y estancamiento económico después, responsable del gran crecimiento del desempleo.

Hay que diferenciar entre la tasa de crecimiento del desempleo y la tasa de desempleo.

Los países de la OCDE que han tenido un mayor crecimiento del desempleo son aquellos países en que los empresarios pueden despedir más fácilmente a los trabajadores tales como Estados Unidos e Irlanda. El desempleo ha crecido menos en países como Alemania donde el mercado laboral está altamente regulado y los sindicatos son fuertes (cogestión y reducción de horas de trabajo en lugar de reducción de puestos de trabajo).

La tasa de desempleo depende de la cantidad de puestos de trabajo. En España este número es muy bajo como resultado, en parte, de que el porcentaje de la población adulta que trabaja en los servicios públicos del Estado del Bienestar es muy bajo. Uno de cada diez, en Suecia uno de cada cuatro.

Crisis financiera

Endeudamiento – Crecimiento Banca



¿De dónde deriva el dinero de la banca?



De las bancas alemanas, francesas y británicas



Banca, empresas e individuos enormemente endeudados:

DEUDA PRIVADA



Oculto por la burbuja inmobiliaria



**EJE DEL
PROBLEMA**



Complejo banca-sector inmobiliario-construcción



Capital especulativo, falta rentabilidad capital productivo

La relación entre polarización de rentas, disminución de los impuestos del capital y de las rentas superiores y la deuda pública

Alianza de clases: Burguesía Financiera
Gran Patronal
Rentas superiores

} todos
pagan
bajos
impuestos
forzando el
endeudamiento
del Estado

con

la Banca: Estado se endeuda beneficiando a la Banca

Cuando la burbuja explota, el déficit público se dispara

Déficit público como % PIB

	2000	2005	2007	2009
UE-15	0,8	-2,4	:	:
Irlanda	4,8	1,6	0,0	-14,4
Grecia	-3,7	-5,2	-6,4	-15,4
España	-1,0	1,0	1,9	-11,1
Portugal	-2,9	-6,1	-2,8	-9,3

Fuente: Eurostat

¿Por qué tan rápidamente? Porque depende de los impuestos directos y los impuestos sobre el trabajo.

¿Vivimos por encima de nuestras posibilidades? NO

España: PIB per cápita: 94% respecto al PIB
de la UE-15

Gasto público social: 72% respecto al gasto
público social de
la UE-15

Si fuera 94% tendría 66.000 millones de euros
más para financiar el subfinanciado Estado del
Bienestar español

¿De donde vendría el dinero?

Para cada recorte hay una alternativa

1. **Recorte: Congelar las pensiones** = 1.200 millones de euros

Alternativas:

- Mantener impuesto de patrimonio = 2.100 millones
- Anular las rebajas de los impuestos de sucesiones (2.552 millones)
- Revertir la bajada de impuestos de las personas que ingresan más de 120.000 euros al año (2.500 millones)

2. **Recorte en Sanidad:** 6.000 millones de euros

Alternativas:

- Anular la bajada del impuesto de sociedades de las grandes empresas que facturan más de 150 millones de euros al año y que representan sólo el 0.12% de todas las empresas (5.300 millones de euros)

3. **Recortes en Sanidad, Educación y Servicios Sociales:** 25.000 millones de euros

Alternativas:

- Corregir el fraude fiscal de las grandes fortunas, la banca y grandes empresas que representan el 71% de todo el fraude fiscal (44.000 millones)

4. **Recortes de los servicios de ayuda a las personas con dependencia:** 600 millones de euros

Alternativas:

- Reducir el subsidio del Estado a la iglesia católica para impartir religión en las escuelas públicas o reducir la inversión en equipamiento militar (650 millones)

**¿Es posible hacerlo a nivel de
Europa?**

Especulación de la deuda pública

Tratado de Bretton Woods



Presidente Nixon: eliminarlo



Enorme variabilidad monetaria



Inestabilidad económica



Especulación monetaria



Establecimiento del Euro: elimina variabilidad monetaria, elimina especulación monetaria

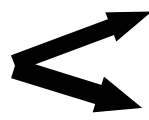
Pero, en la manera como se crea el Euro se establecen las bases para la especulación de la deuda pública



Se establece un Banco Central Europeo que no es un Banco Central sobre el cual tiene una enorme influencia la banca alemana y de otros países centrales



Dejando vulnerables a los Estados de la Eurozona



No pueden imprimir dinero

No pueden comprar deuda pública



Banco Central Europeo



Imprime dinero y se lo presta a la banca privada (intereses muy bajos)



No puede comprar deuda pública

Resultado. Una Gran variabilidad Intereses de la deuda pública



Prioridad: controlar la inflación

Especulación de la Deuda Pública



La burbuja de la Deuda Pública. Esta es inevitable tal como está estructurado el sistema financiero bajo el euro

Este dominio del capital financiero sobre las instituciones europeas conduce a una interpretación errónea que atribuye el estancamiento económico y el deterioro social (gran aumento del desempleo) a:

- Excesiva rigidez del mercado laboral
- Excesiva generosidad de los beneficios sociales
- Y un excesivo gasto público

(leáanse los informes del BCE así como las declaraciones del gobernador del Banco de España)

Soluciones implícitas en las Políticas Públicas promovidas por tales establishments:

- Desregular los mercados de trabajo
- Contener y/o disminuir el gasto público.
- Reducir los beneficios sociales

- Esta situación preocupante para las clases trabajadoras contrasta con la bonanza y exuberancia de los beneficios empresariales
- Durante el período 1999-2006, los beneficios empresariales aumentaron un 33,2% en la media de la UE-15 y un 36,6% en la zona euro
- Mientras que los costes laborales aumentaron solo un 18,2%

El descenso de los salarios en España contrastó con el aumento de los beneficios empresariales

Entre 1999 y 2005 las empresas españolas vieron aumentar sus beneficios netos un 73%
(más del doble de la media de la UE-15, un 33%)

Mientras que los costes laborales aumentaron durante este mismo período un 3,7%
(cinco veces menos que en la UE-15, un 18,2%)

¿Qué ha estado ocurriendo en la UE?

- Crecimiento de las rentas del capital
- Disminución de las rentas del trabajo
- Crecimiento dispersión salarial
- Incremento de la regresividad fiscal
- Disminución de los beneficios sociales
- Disminución de la protección social



CRECIMIENTO DE LAS DESIGUALDADES SOCIALES



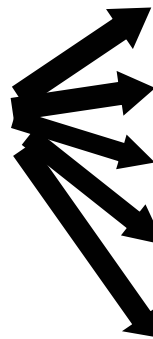
Aumento del porcentaje de la población que considera que las desigualdades de renta son excesivas
(El 78% de la población. El porcentaje mayor desde la II Guerra Mundial)

SOLUCIONES: Reforma BCE

Un Banco Central Europeo



¿Porqué no se hace?



Federal Reserve Board

Imprimir dinero

Comprar bonos

Ayudar a los Estados

Establecer eurobonos



La enorme influencia política de la banca

Redistribución de las rentas

Relación entre la distribución
de la renta y endeudamiento



A mayor concentración de las rentas mayor
disminución de las rentas disponibles para
la mayoría de la población



Mayor endeudamiento y
mayor crecimiento del sector financiero



Enorme crecimiento del
endeudamiento privado
(problema de la demanda)



Gran crecimiento del déficit y de
la deuda pública (facilitado por
la disminución de los impuestos)

Solución: recuperar crecimiento económico

- Crecimiento de salarios y gasto público
- Disponibilidad del crédito. Banca Pública
- Eliminación actividad especulativa de los bancos
- Crecimiento gasto público y estímulo creación de empleo
- Lo cual requiere una reforma fiscal profunda (y muy en particular en los Estados periféricos de la Eurozona)

Qué debiera hacerse en la UE:

1. **Flexibilizar el pacto de Estabilidad**
2. **Transformar el Banco Central Europeo en un banco central europeo con el establecimiento de eurobonos y compra de la deuda pública de sus Estados**
3. **Bajar los intereses del *Banco Central Europeo* (BCE) y cambiar su mandato para incluir el estímulo del crecimiento económico, como hace el *Federal Reserve Board***
4. **Hacer perder la autonomía del BCE, haciéndole responsable (accountable) al Parlamento Europeo. Sus actas deberían ser públicas.**
5. **Incrementar el presupuesto del gobierno europeo hasta alcanzar un mínimo del 7% del PIB europeo (como habían propuesto los sindicatos europeos cuando la Unión Europea se estableció. Generar impuestos a nivel europeo basado en las transacciones financieras que puedan dar pie a la especulación, desincentivando tales prácticas**
6. **Coordinar las políticas económicas y fiscales con el establecimiento de una dirección política responsable de la convergencia de ciertos impuestos sobre el capital**
7. **Desarrollar políticas de pleno empleo a nivel europeo**
8. **Desarrollar una legislación que facilite el desarrollo de convenios colectivos a nivel europeo. Se necesita un Pacto Social a nivel de la UE**
9. **Desarrollar unos derechos sociales y laborales como condición de pertenencia**
10. **Hacer una reforma de las instituciones europeas democratizándolas**

Cambios que debieran hacerse para poder corregir el déficit social de España:

1. **Una reforma fiscal profunda, progresiva que permita un aumento muy notable del gasto público para gastarnos en la infraestructura social del país lo que nos corresponde por el nivel de desarrollo económico que tenemos (PIB per cáp. 94% del promedio de la UE-15; gasto público per cáp. sólo el 72% del promedio de la UE-15). Eliminar el fraude fiscal.**
2. **Considerar el Estado del Bienestar como una inversión y no como un consumo. El Estado del Bienestar como creador de riqueza y de empleo.**
3. **Facilitar la integración de la mujer en el mercado de trabajo mediante, entre otras políticas públicas, el desarrollo de una infraestructura de servicios públicos (escuelas de infancia y servicios de atención a personas discapacitadas) de ayuda a las familias (el 4º pilar del bienestar como se propuso en el año 2000). Hay que facilitar que la tasa de participación de la mujer alcance el porcentaje de los países nórdicos: trabajo quiere decir riqueza y la mujer está discriminada en España y está subutilizada.**
4. **Una mayor regulación de los mercados laborales no permitiendo la aparición de sectores de salarios bajos y facilitando en momentos de recesión la reducción de horas de trabajo en lugar de puestos de trabajo.**
5. **Flexibilizar el mercado inmobiliario, gravando hasta un 5% del precio de la propiedad en bases anuales a las viviendas vacías, forzando que entren en el mercado inmobiliario al dificultar que permanezcan vacías. Tal como ha indicado Dean Baker (el economista más experto en temas inmobiliarios del mundo) este gravamen en España aumentaría inmediatamente el número de viviendas disponibles, bajando los precios.**
6. **Eliminar las deducciones por propiedad y estimular el alquiler. La propiedad es uno de los elementos que añade más rigidez al mercado laboral.**
7. **Hacer los cambios políticos que conviertan el sistema español en un sistema proporcional favoreciendo la participación política de la mayoría de la ciudadanía. Las encuestas señalan que la población favorece la expansión del Estado del Bienestar en cantidad y calidad mayor que las propuestas por las Cortes españolas.**

Muchas gracias por su atención

www.vnavarro.org

Libros relacionados:

- El subdesarrollo social de Espanya. Causas y consecuencias.*
V.Navarro. Anagrama. 2006
- La situación social en España.* Biblioteca Nueva. 2005
- La situación social en España II.* Biblioteca Nueva. 2007
- La situación social en España III.* Biblioteca Nueva. 2009