

LA INCIDENCIA DE LOS EMPREDIMIENTOS DE ECONOMIAS ALTERNATIVAS EN EL DESARROLLO LOCAL Y SOSTENIBLE DE LAS ZONAS POST CONFLICTO EN COLOMBIA

**XIX Congreso Internacional de Investigadores en
Economía Social y Cooperativa**

El papel de la Economía Social en un escenario de crisis e incertidumbre

María Fernanda Flórez Zabala
Universidad de Valencia

Samuel Ortiz Pérez
Universidad de Alicante

María Amparo Melián Navarro
Universidad Miguel Hernández



RESUMEN

El 26 de septiembre de 2016 se convirtió en una de las fechas más importantes e históricas para Colombia, ya que se produjo la firma del acuerdo de paz entre el gobierno colombiano y las FARC EP, una de las guerrillas más antiguas del mundo. Con este acuerdo se dio por terminado un conflicto con más de 50 años de existencia. Dentro del acuerdo firmado en la Habana se determinaron los ZOMAC (Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado) compuesta por 344 municipios.

Con esta priorización se busca desarrollar programas de desarrollo territorial con el fin de transformar las realidades económicas y sociales de estos municipios que estuvieron sumergidos durante tanto tiempo en la guerra y las economías ilegales.

Es así como a través del desarrollo de esta investigación cualitativa con enfoque fenomenológico interpretativista se pretende establecer la existencia de las determinadas como economías alternativas en algunos de los municipios priorizados como ZOMAC, y la incidencia de estas en el desarrollo local y sostenible de estos territorios.

Palabras claves: Economías Alternativas, desarrollo local, desarrollo sostenible, PDET, ZOMAC.

1. INTRODUCCIÓN

El 26 de septiembre de 2016, se convirtió en una fecha histórica para la historia de Colombia, ya que se produjo la firma del acuerdo de paz entre el gobierno colombiano y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, Ejército del Pueblo (FARC, EP) poniendo así fin a un conflicto interno de más de 50 años de existencia, que cobro la vida de alrededor de 220.000 personas, ocho millones de víctimas, entre ellas 7000.000 millones de desplazados, 32 000 secuestros y otras cifras vergonzantes de desapariciones forzadas y delitos sexuales que aterrorizaron a la población civil.¹

El acuerdo firmado en la Habana significó un proceso de negociación sin precedentes, donde se establecieron seis ejes principales entre los cuales el principal punto era el cese a la confrontación de manera inequívoca, seguidamente se estableció la instauración de un sistema especial de justicia, reparación y no repetición para las víctimas del conflicto, también se estableció la importancia de luchar contra el negocio del narcotráfico, la implementación de una verdadera reforma rural agraria, ya que uno de las principales problemáticas del inicio de la guerra fue la desigualdad en la tenencia de la tierra, y los dos últimos puntos tan importantes como los anteriores fueron la inclusión democrática y participación de los actores armados en política, además del compromiso sólido de que lo pactado en la Habana se cumpla, se verifique y se refrende.

La estructuración del acuerdo de paz trajo consigo la necesidad de crear instrumentos de planificación y gestión que permitieran la implementación de Planes de Desarrollo Territorial (PDET) contemplados en la Reforma Rural Integral pactada

¹ Datos registrados en el informe "BASTA YA" del Centro de Memoria Histórica.

en el acuerdo. Estos Planes de Desarrollo Territorial plasmados en el Decreto Ley 893 de 2017² buscan principalmente la dinamización de la economía familiar y campesina en estos territorios a través de cooperativas, mutuales, juntas de acción comunal de naturaleza solidaria y comunitaria. Junto con la planificación de los PDET también se determinaron las Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado o ZOMAC por sus siglas.

Se definieron entonces 344 municipios teniendo en cuenta el índice de pobreza multidimensional, el índice de afectación del conflicto armado, categoría de municipio PDET, la distancia terrestre entre el municipio y la capital cercana, el índice de ruralidad existente y otras categorías.³

En la mayoría de estos municipios las economías ilegales principalmente la producción de cultivos de coca y la minería ilegal imperan, según datos del censo SIMIC de 2016 el 94,2% de los cultivos de coca se encuentran en estos territorios, lo que ha hecho que actores violentos tales como la guerrilla, las autodefensas, las bandas criminales se disputen el control de estas zonas.

Con esta clasificación los municipios PDET y por ende clasificados como ZOMAC han obtenido beneficios tributarios que han atraído la inversión privada y nacional; sin embargo, esta investigación se centra en el estudio de aquellas actividades de economías alternativas y su incidencia en el desarrollo local y sostenible de estas zonas que se han venido generando luego de la firma del acuerdo de paz en muchos de estos territorios principalmente por las comunidades.

Es así como a través de una metodología cualitativa mixta se pretende analizar los emprendimientos de economías alternativas además de conocer las nuevas dinámicas socio económicas que se están gestando en estos territorios que están transitando de la guerra a la paz, igualmente conocer el impacto de los programas de desarrollo que vienen siendo aplicados por el gobierno y la trascendencia de estos.

2. MARCO TEORICO

El estudio de las Economías alternativas ha aumentado su producción científica significativamente en las últimas décadas según una búsqueda preliminar realizada en la Web Of Science⁴.

Muchas de estas publicaciones científicas han sido dirigidas a estudiar casos tan populares como la plataforma Airbnb (Air bed and breakfast) pionera de la llamada economía colaborativa en el intercambio de servicios de alojamiento; desde 2008 año de su fundación esta plataforma de economía colaborativa ha hospedado a más de 50 millones de personas y se ha capitalizado en 30.000 millones de dólares (Zervas, Proserpio and Bayers, 2017). Igualmente, el estudio del turismo alternativo y su incidencia en la llamada economía de la felicidad abordado en un estudio comparativo

² Según lo contemplado en el Decreto Ley 893 se establecieron 16 planes de Desarrollo con Enfoque Territorial en 170 municipios.

³ Decreto por el cual se crean mecanismos y condiciones tributarias especiales para los municipios más afectados por el conflicto.

⁴ Citar: Flórez, Zabala María Fernanda, and Ortiz Pérez Samuel (2022) La incidencia de las economías alternativas en el desarrollo local y sostenible de las zonas post conflicto en Colombia. Conference Proceedings of the International Congress on Innovation and Sustainable, Sydney-Australia, October 27-28, 2021, p.p. 63-65.

por (Bimonte y Faralla, 2012). Estudios sobre el impacto de las remesas en los países en desarrollo, el intercambio económico realizado a través de los trueques, los bancos de tiempo, las cooperativas de consumo y agroecológicas como ejercicio de asociación y consumo responsable, las nuevas figuras de tenencia de vivienda como el cohousing (Covivienda) una oportunidad de vivienda digna para adultos mayores, la economía de los cuidados que ha sido determinante en el sostenimiento de la vida frente a crisis tan profundas como las causadas por el COVID 19. (OXFAM, 2021) Y muchos más emprendimientos sociales potencializados por los avances tecnológicos y el internet.

Muchas de estas prácticas como lo refiere Joan Ferrao surgen del afán de superar situaciones adversas creando espacios de supervivencia, mientras que en otros extremos se podría encontrar prácticas alternativas que surgen de espacios de socialización transformadores organizados por la ciudadanía. (Ferrao, p. 24, 2019)

En el caso de las actividades de economías alternativas en zonas post conflicto en Colombia, muchas se han generado impulsadas por los programas de desarrollo en el acuerdo de paz, otras han surgido como respuesta de sus pobladores a las adversidades que se presentan en el territorio, otras se han potencializado o se han convertido como medio para transitar de la economía ilícita a una economía legal.

Una economía ilícita que durante mucho tiempo ha sido el sustento de muchas familias de estos territorios, las cuales a través del cultivo de coca han obtenido beneficios económicos que les permiten sobrevivir y mejorar las condiciones de vida para sus familias. El cambiar estas dinámicas socioeconómicas es quizás una de los desafíos más difíciles que afronta la sociedad colombiana. Sin embargo muchas comunidades se han concientizado y a través de pequeños pasos han ido cambiando los cultivos de coca por cultivos como cacao, café, gulupa entre otros ⁵ Aunque se estableció dentro del acuerdo de paz la erradicación de cultivos a través del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) a 5 años del acuerdo este programa se mantiene activo pero con brechas importantes en la implementación. Según un informe de 2020 de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) el 98% de las familias cocaleras habían cumplido con la erradicación voluntaria, igualmente aún se identifican en estos territorios 67,597 familias cultivadoras de coca. (Kroc Instituto, 2022, p. 172).

Como se decía anteriormente la mayoría de estas iniciativas económicas son de naturaleza solidaria y comunitaria, Colombia como país rico en recursos naturales, geografía y cultura ha desarrollado en los territorios de manera ancestral la cooperación, la ayuda mutua y la solidaridad a través de prácticas tan antiguas como la minga, el convite; prácticas desarrolladas principalmente por pueblos indígenas, y aunque específicamente en Colombia el concepto de economía solidaria y alternativas es muy incipiente, son estas prácticas las que han potencializando en sus diversas formas estos espacios de post conflicto. (Dávila, R., Vargas, A., Blanco, L., Roa E., Cáceres, L.E., Vargas, L.A. (2018).

Ejemplo de esto son las Cooperativas de Productores Agropecuarios por el Cambio Económico en Guaviare (ASOPROCEGUA) que pasaron de cultivar coca a dedicarse a la reforestación de esos campos que antes sembraban con esa planta, igualmente la Asociación de Mujeres Sembrando Vida, víctimas de violencia sexual en el conflicto, que se agruparon con el fin de tejer y a través de sus productos poder contar sus

⁵ La gulupa es una fruta tropical que se ha convertido en una alternativa de cultivo frente a la coca
Información obtenida del <https://multimedia.ideaspaz.org/media/website/pequenas-soluciones.pdf>

historias, los indígenas INGA que se enfrentaron a tres grupos armados y dejaron de sembrar alrededor de 2000 hectáreas de coca y amapola, con el fin de cuidar los recursos naturales de su territorio y se dedicaron a la producción de café orgánico llamado Café Wuasikamas que significa en inga "Guardianes del territorio"⁶, cooperativas de cacao, palma entre los productos más populares.

Pero tal vez uno de los modelos más recientes es la cooperativa ECOMUN, creada dentro de los acuerdos de paz como una figura de reincorporación de los excombatientes a la vida civil y productiva. Economías Sociales del Común o ECOMUN fue definida como una organización especial de economía solidaria y social que puede aglutinar otras organizaciones de esta misma naturaleza en los territorios (Decreto 899 de 2017). Es así como ECOMUN integra alrededor de 135 cooperativas y asociaciones, con alrededor de 4921 asociados, (3.509 hombres y 1.412 mujeres) el 34,68% de los excombatientes, en ocho regiones del país (CSIVI-FARC, 2020).

La mayoría de los emprendimientos están dirigidos a la producción agropecuaria y transformación de productos como el café, biofábricas, producción de cervezas artesanales, ecoturismo, emisoras comunitarias, producción de arte, manufactura, piscicultura, producción de chocolate, tiendas solidarias, productos lácteos y cárnicos entre las actividades más representativas. Para los exguerrilleros pertenecientes a ECOMUN, la posibilidad de integrarse a la sociedad civil a través del trabajo colectivo es muy significativo, aunque el gobierno tiende a mostrar apoyo a emprendimientos de tipo individual, apoyando o tratando de convertir a los excombatientes en empleados y emprendedores desconociendo el sentido comunal de esta organización. (García, Álvarez 2020, p. 37).

Estos emprendimientos de economía solidaria y de corte alternativo se han gestado en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), ubicados principalmente en las zonas de conflicto, es allí donde a través de esta investigación cualitativa queremos analizar el impacto que estas economías están teniendo sobre el desarrollo tanto local y sostenible de estos municipios que están transitando de ser territorios de guerra a territorios de paz.

3. METODOLOGÍA

El estudio de las Economías Alternativas en las zonas post conflicto de Colombia y su incidencia en el desarrollo local y sostenible, supone un desafío experimental, la heterogeneidad y la transversalidad de este tema hace necesario la utilización de una metodología que permita articular de manera lógica todo el proceso de investigación.

Es así que en la búsqueda de la mejor metodología nos inclinamos a replicar el modelo de investigación utilizado por el Proyecto de Investigación de "*Espacios y prácticas económicas alternativas para la construcción de la resiliencia en ciudades españolas*" desarrollada entre el año 2016 a 2019 y coordinada por el profesor José Luis Sánchez⁷.

⁶ Información recuperada de <https://pacifista.tv/notas/la-protesta-seguira-en-pie-asi-fue-la-ultima-marcha-estudiantil-de-2018/>

⁷ Este proyecto de investigación se encuentra financiado por el ministerio de Economía, Industria y competitividad y participa en la Red Temática de Excelencia "*Retos para las ciudades del siglo XXI: una agenda de investigación para la construcción de espacios urbanos sostenibles e innovadores*".

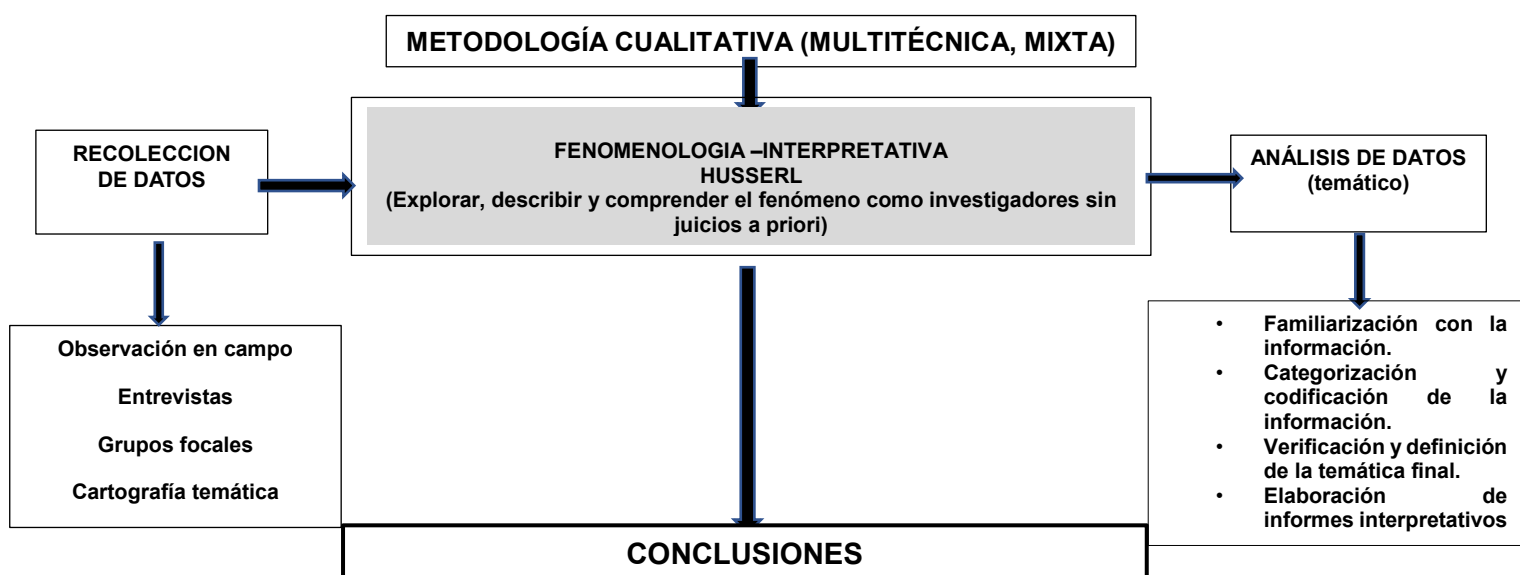
Quienes utilizando una metodología multiétnica mixta con enfoque fenomenológico-interpretativista estudiaron las diferentes economías alternativas en diferentes ciudades españolas.

La fenomenología interpretativa creada como un movimiento filosófico por Husserl, se define como el estudio "del mundo de la vida" (Moran 2000) se presenta como un método que permite al investigador una intervención directa con el objeto de estudio, permitiendo así conocer y comprender el fenómeno estudiado sin prejuicios o juicios a priori, es así que la perspectiva fenomenológica resulta determinante en la investigación, pues se enfoca en la intencionalidad de los actos humanos buscando así entender los espacios desde el interior (Jackson, 1981 como se citó en Moro, Lamarque,2019), y es esto lo que buscamos poder analizar estos espacios desde la mirada de las comunidades que han construido y experimentado estas vivencias.

Junto con el enfoque fenomenológico interpretativista, el diseño de instrumentos para la recolección de datos es un punto determinante que debe integrar de una manera inteligente y organizada la información obtenida que permita a través de un análisis sistemático la clasificación, sistematización e interpretación con el fin de llegar a conclusiones acertadas sobre el tema de estudio.

En las siguientes gráficas se describe la estructura metodológica a realizar dentro de la investigación de las Economías Alternativas en las zonas post conflicto.

Gráfica 1
Esquema proceso de investigación



Fuente: Elaboración propia.

Gráfica 2
Diseño Para Implementar En La Investigación Con Enfoque Fenomenológico

PASOS	PROCEDIMIENTO
Determinación de fenómeno	Las prácticas de economía alternativa zonas post conflicto.
Contexto y sujetos de investigación	Proximidad espacial, diversificación del tipo de prácticas alternativas, funcionalidad presencial, organización horizontal (Rastreo de información y datos, cartografía temática, cuestionarios y encuestas)
Recopilación de datos en campo	Realización de entrevistas semiestructuradas, observación en campo, grupos focales.
Codificación y categorización de la información	Creación de códigos, creación de categorías significativas de información, refinamiento y síntesis de la información.
Revisión y definición temática final	Validación de la información y definición de la temática final.
Conclusiones	Elaboración de los informes interpretativos que contienen las conclusiones.

Fuente: Elaboración propia.

4. RESULTADOS

Sería difícil afirmar que podemos mostrar resultados tangibles de la investigación en este momento, ya que como primer paso nos hemos acercado a la recolección y hallazgo de información a través de la consulta de fuentes secundarias con el fin de poder delimitar el contexto geográfico a estudiar; como se explicaba antes se han determinado 344 municipios como zonas post conflicto lo que haría de nuestra investigación algo difícil de abarcar.

Esta consulta de fuentes secundarias se realizó principalmente a través de internet, indagando principalmente en páginas de entidades gubernamentales del ministerio de hacienda, Departamento de Planeación Nacional, Agencia para la Reincorporación y Normalización, Servicio Nacional de Aprendizaje, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística o DANE por sus siglas, ONGS, y otras entidades.

En nuestra primera búsqueda de información encontramos que según datos del ministerio de hacienda los departamentos denominados ZOMAC que han alcanzado mayor dinamismo económico han sido: Antioquia, Caquetá, Valle del Cauca, Cauca y Arauca entre los primeros cinco lugares.

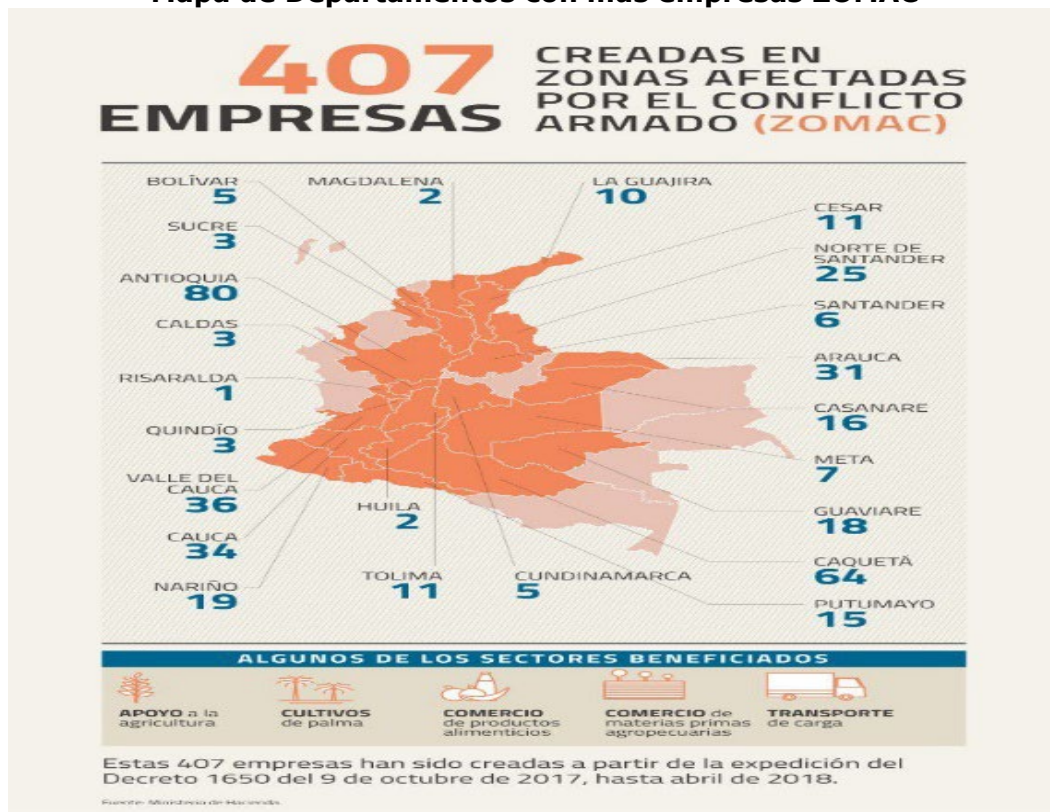
Decidimos entonces dirigir una segunda consulta de información en los ayuntamientos del departamento de Antioquia, el cual es el más poblado del país teniendo 125 municipios⁸, de los cuales 55 han sido clasificados como ZOMAC. Además de esto Antioquia tiene ubicado en su territorio 4 ETCR, donde muchos excombatientes de la guerrilla se encuentran capacitándose y creando emprendimientos.

La consulta a estos ayuntamientos nos permitió encontrar parcialmente 863 actividades pertenecientes a la economía solidaria; la mayoría de ellas asociaciones

⁸ Información recuperada de la página web de la gobernación de Antioquia.

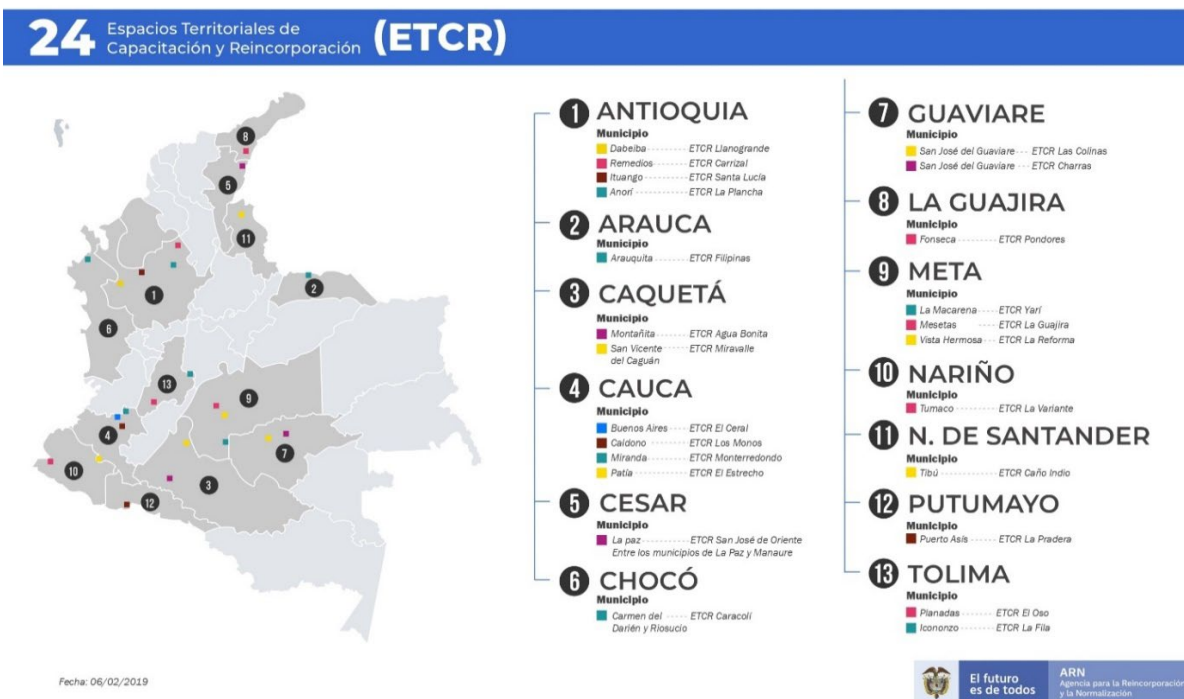
y cooperativas. Asociaciones principalmente de mujeres, desplazados por el conflicto, afrodescendientes, productores agropecuarios y jóvenes entre otros. En el caso de las cooperativas son representativas las de trabajadores, transporte y agropecuarias. Es de anotar que esta información está en su proceso de verificación y clasificación, donde se tendrá en cuenta la proximidad espacial, diversificación del tipo de prácticas alternativas, funcionalidad presencial y organización horizontal, para ser consideradas como sujetos de estudio.

Imagen 1
Mapa de Departamentos con más empresas ZOMAC



Fuente: Imagen recuperada de página web del ministerio de hacienda de Colombia.

Imagen 2 Información sobre Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación



Fuente: Imagen recuperada de <https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/Los-ETCR.aspx>

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- "Características de la economía solidaria colombiana. Aproximaciones a las corrientes influyentes en Colombia", *CIRIEC España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 93, 85-113, DOI: 10.7203/CIRIEC-E.93.10327.
- Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN) Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR)
<https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/Los-ETCR.aspx>
- Bermúdez L. Andrés y Garzón V. Juan (mayo de 2020) EL catálogo de las pequeñas soluciones. Alternativas para sustituir los cultivos de coca en Colombia. Fundación ideas para la paz. Recuperado de
<https://multimedia.ideaspaz.org/media/website/pequenas-soluciones.pdf>.
- Bimonte, S., & Faralla, V. (2012) Tourist types and happiness a comparative study in Maremma, Italy, *Annals of Tourism Research*, 39(4)1929-1950, ISSN 0160-7383, <https://doi.org/10.1016/j.annals.2012.05.026>.
- Cancillería Nacional de Colombia. Acuerdo Final de Paz. Recuperado de:
https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/12.11_1.2016nuevooacuerdofinal.pdf
- Centro Nacional de Memoria Histórica (2013). *iBASTA YA! Colombia: Memorias de guerra y dignidad*. Bogotá, Imprenta Nacional 2013.
- DÁVILA, R., VARGAS, A., BLANCO, L., ROA, E., CÁCERES, L.E., VARGAS, L.A. (2018): Decreto 893 de 2017 "*Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial-PDET*". 28 de mayo de 2017. D.O. 50247.
- Echavarría Álvarez, Josefina, et al. Cinco años después de la firma del Acuerdo Final: Reflexiones desde el monitoreo a la implementación. Notre Dame, IN: Instituto Kroc de Estudios Internacionales de Paz/ Escuela Keough de Asuntos Globales, 2022. <https://doi.org/10.7274/z029p270x6d>.
- Flórez, Zabala María Fernanda, and Ortiz Pérez Samuel (2022) La incidencia de las economías alternativas en el desarrollo local y sostenible de las zonas post conflicto en Colombia. Conference Proceedings of the International Congress on Innovation and Sustainable, Sydney-Australia, October 27-28, 2021, p.p. 63-65.
- García, A. & Álvarez, J.F (2020). La economía social y solidaria como instrumento de reincorporación de excombatientes en Colombia. En Álvarez, J.F. & Marcuello, C. (Dirs.) *Experiencias Emergentes de la Economía Social*, CIRIEC pp 33-51.
- Gobernación de Antioquía. (s.f.) Datos de Antioquía
<https://antioquia.gov.co/antioquia/datos-de-antioquia>.
- Ley 1819 de 2016 "**Por medio de la cual se adopta una reforma tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones.**" 29 de diciembre de 2016. D.O. 50101.
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)-Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI), Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2020 (Bogotá: UNODC-SIMCI, 2021).
- OXFAM INTERNATIONAL (2021) El virus de la desigualdad Cómo recomponer un mundo devastado por el coronavirus a través de una economía equitativa, justa y sostenible. Recuperado de <https://www.oxfam.org/es/informes/el-virus-de-la-desigualdad>.

- Sánchez Hernández, J. L., Ferrão, J., Espinosa Seguí, A., Gómez Gonçalves, A., González Romero, G., Torres Gutiérrez, F. J., Caravaca Barroso, I., Climent López, E., Lardiés Bosque, R., Méndez Gutiérrez del Valle, R., Montes Erín Abella, O., Salom Carrasco, J., Pitarch Garrido, M. D., Sales Ten, A., Cornadó Camí, M., Guerra Velasco, J. C., Pascual Ruiz-Valdepeñas, H., Gil Álvarez, E., López González, A., ... Hoffmann, J. (2019). Espacios y prácticas económicas alternativas en las ciudades españolas. <http://hdl.handle.net/10366/144026>.
- Valenzuela A. Santiago (12 de diciembre de 2018) "Es más difícil poner una coma que disparar un fúsil": relatos de una reincorporación incierta. Pacifista Recuperado de <https://pacifista.tv/notas/encontremonos-este-sabado-para-ver-la-la-negociacion/>
- Web Of Science (<https://www.webofscience.com/wos/woscc/full-record/WOS:000412179400002>)
- Zervas, G. Proserpio D. & Byers J (2017) The Rise of the Sharing Economy: Estimating the Impact of Airbnb on the Hotel Industry. American Marketing Association, 54 (5), 687-705. <https://doi.org/10.1509/jmr.15.0204>